



REGIONE TOSCANA
AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST
Via Cocchi, 7/9 - Loc. Ospedaletto PISA

DECRETO N. 363 del 01/02/2022

OGGETTO: Progetto "Integration and Community Care for Asylum and Refugees in Emergency (I.C.A.R.E.)". Campagna di sensibilizzazione e promozione della vaccinazione anti Sars-CoV 2 rivolta alla popolazione migrante presente sul territorio di competenza. Ammissione istanza di partecipazione.

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : NO

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: FRANCO BENSA

DIRETTORE UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari: FRANCO BENSA (firmato digitalmente)

DA TRASMETTERE A:

106 ZONA DISTRETTO LIVORNESE
Area Affari Generali e Rapporti Istituzionali
DIRETTORE AMMINISTRATIVO
DIRETTORE SERVIZI SOCIALI
UOC Programmazione Contrattuale e Rapporti con Estar

ALLEGATI: SI

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE: N.1

OGGETTO: Progetto "Integration and Community Care for Asylum and Refugees in Emergency (I.C.A.R.E.)". Campagna di sensibilizzazione e promozione della vaccinazione anti Sars-CoV 2 rivolta alla popolazione migrante presente sul territorio di competenza. Ammissione istanza di partecipazione.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE
U.O.C. Acquisizione servizi socio sanitari

Nell'esercizio delle attribuzioni, funzioni e nei limiti delle deleghe conferite dal Direttore Generale dell'Azienda Sanitaria Locale Toscana Nord Ovest con la deliberazione n. 5 del 02/01/2016,

VISTI:

- Il D. Lgs n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni;
- Il D. Lgs n. 502/1992 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 40/2005 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 28 del 16/3/2015, recante “ *Disposizioni urgenti per il riordino dell' assetto istituzionale e organizzativo del servizio sanitario regionale* ”, *abrogata dalla legge regionale n. 84 del 28/12/2015;*
- La Legge Regionale n.84 del 28/12/2015 recante “ *Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla l.r. 40/2005*”;
- Il vigente Statuto ed il Regolamento di Organizzazione Aziendale;
- La Determinazione n. 1109 del 19/10/2016 avente ad oggetto la definizione dell'assetto amministrativo dell'Azienda USL Nord Ovest all'interno del quale è prevista la costituzione dell'U.O.C Acquisizione Servizi Socio-Sanitari e l'assegnazione allo scrivente con decorrenza 01/11/2016 dell'incarico di Direttore della struttura
- la Delibera del Direttore Generale n. 241 del 22/03/18 con cui vengono ridefiniti gli assetti organizzativi aziendali relativamente al Dipartimento Legale, Amministrativo e Staff DS e con cui viene ricollocata la struttura UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari nell'ambito del Dipartimento Servizi Generali;

Premesso che:

- con deliberazione n. 548 del 24 giugno 2019 veniva approvato lo schema della convenzione con la quale l'Azienda USL Toscana Nord Ovest aderiva al progetto “Integration and Community Care for Asylum and Refugees in Emergency (I.C.A.R.E.)”, finanziato dalla Commissione Europea e coordinato dal Centro di Salute Globale per quanto di competenza delle Aziende Sanitarie della Regione Toscana;
- l'Azienda USL Toscana Nord Ovest concludeva le attività inserite nella prima fase del progetto in data 9 aprile u.s., e che la Regione Toscana e il Centro di Salute Globale proponevano la continuazione delle attività con lo svolgimento di una campagna vaccinale per prevenire la diffusione del virus SARS-CoV2 tra la popolazione migrante e chiedevano all'azienda l'individuazione di un gruppo di lavoro per la gestione di questa seconda fase;
- nel corso degli incontri tra il gruppo di lavoro aziendale e il Centro di Salute Globale è stato concordato che la campagna consisterà in una giornata di somministrazione di vaccini anti-Sars Cov2 da realizzare entro gennaio 2022 con l'utilizzo di un'unità mobile in ognuna delle dieci zone dell'Azienda, per un totale di dieci giornate, e che tale campagna verrà preceduta da un'attività di promozione della vaccinazione a cura dei soggetti fornitori del servizio di mediazione linguistico-culturale in collaborazione con i responsabili di zona, considerando come target prioritario i settori

delle comunità straniere residenti nel territorio aziendale nelle quali la percentuale di persone vaccinate risulti più bassa;

- il personale dipendente dell'Azienda per motivi di carichi di lavoro non potrà essere utilizzato per la somministrazione dei vaccini e i servizi correlati;
- in ragione di quanto esposto al punto precedente, con deliberazione n. 1051 del 14.12.21 è stato dato mandato a questa Unità Operativa di procedere all'avvio di una manifestazione di interesse per la ricerca di un partner privato nell'esecuzione del servizio per un importo di euro 50.000,00, di cui Euro 25.594,64 rappresentati dal residuo dei costi diretti della prima fase del progetto ICARE, il resto pari a Euro 24.415,36 assegnato dalla Regione Toscana con Decreto Dirigenziale n. 20539 dell'8/11/2021;
- con decreto dirigenziale n. 3 del 3.01.22 è stata quindi avviata una procedura comparativa ex art. 56 del D.lgs n. 117/2017 finalizzata ad una convenzione con Associazioni di Volontariato e di Promozione sociale, possesso dei requisiti e delle risorse necessarie per lo svolgimento del servizio;
- successivamente alla pubblicazione sulla procedura telematica START, è pervenuta una nota da parte di una società a responsabilità limitata la quale, contestando la riserva della procedura alle Associazioni di Volontariato, richiedeva di poter partecipare;
- ad una prima valutazione formale la richiesta non poteva essere presa in considerazione attesa la necessità per la stazione appaltante, di dover rispettare la disciplina di gara dalla stessa disposta;
- si rende necessaria in primo luogo la verifica della medesima disciplina e , eventualmente, l'integrazione della motivazione della riserva al Volontariato;

Considerato in primo luogo che:

- per supportare gli operatori aziendali nello svolgimento delle attività risulta necessario avvalersi della collaborazione di un'associazione di volontariato presente nel territorio aziendale, in possesso di esperienza e attiva sulla tematica inerente al progetto, considerato che l'oggetto della prestazione non si limita alla disponibilità dei mezzi;
- l'art. 56 del Decreto legislativo 117 del 3 luglio 2017, prevede in caso di accertamento di motivi di convenienza che gli enti pubblici possono procedere alla stipula di convenzioni finalizzate allo svolgimento in favore di terzi di attività o servizi sociali di interesse generale", purché l'individuazione delle organizzazioni di volontariato e delle associazioni di promozione sociale con cui stipulare la convenzione venga effettuata nel rispetto dei principi di imparzialità, pubblicità, trasparenza, partecipazione e parità di trattamento, mediante procedure comparative riservate alle medesime;

Rilevato che:

- la legge n. 120/2020 superando il precedente orientamento espresso dal Consiglio di Stato con il parere 2052/2019 ha introdotto al primo comma dell'art. 140 del D.lgs n. 50/2016 la facoltà di utilizzo delle disposizioni specifiche del Terzo Settore in alternativa alla ordinaria procedura di gara;
- anche considerando una possibile preferenza, in linea generale, per il ricorso al Codice dei Contratti, deve tenersi conto che l'art. 22 del Protocollo 26 del Trattato Europeo afferma che le disposizioni dei Trattati lasciano impregiudicata la competenza degli Stati membri a fornire o commissionare ed organizzare servizi generali di interesse non economico;
- l'art. 164, comma 3, del D.Lgs n. 50/2016 afferma che i servizi non economici di interesse generale non rientrano nell'ambito di applicazione delle procedure per gli appalti pubblici;
- la stessa Commissione del Consiglio di Stato aveva peraltro legittimato una procedura selettiva ad un Ente di diritto privato per l'affidamento di un servizio sociale purché erogato a titolo gratuito;
- il servizio in oggetto non prevede l'erogazione di un corrispettivo per cui non è ipotizzabile una distorsione della concorrenza, in presenza di un semplice rimborso spese limitato alle spese vive documentate sostenute dall'ente no profit;

- in presenza della gratuità della prestazione la fattispecie in esame è estranea all'ambito di applicazione del Codice dei Contratti;
- pertanto, da un lato debba essere perfezionata la procedura comparativa indetta e dall'altro non possa trovare accoglimento la richiesta di partecipazione della Soc. Publi-peas S.r.l.,
- per le stesse motivazioni non può essere accolta la richiesta di partecipazione della Soc. Pirene S.r.l. ;

Considerato inoltre che:

- la manifestazione d'interesse è stata pubblicata sul sistema telematico START in data 3.01.2022 con scadenza al 13.01.22;
- l'invito pubblico prevedeva che per partecipare alla procedura, entro e non oltre le ore 12,00 del giorno 13.01.22, gli operatori interessati si dovessero identificare sul Sistema Telematico accessibile all'indirizzo <https://start.toscana.it/> ed inserire la documentazione richiesta;
- in data 13/01/2022 è pervenuta n. 1 offerta da parte del seguente operatore:

Denominazione	Forma partecipazione	di Ragione sociale	Sede legale
CROCE ROSSA ITALIANA COMITATO PISA	Altro	CROCE ROSSA ITALIANA COMITATO PISA	Nazione Italia Provincia PI Città Pisa Indirizzo Via Castaldi 2

Visto il verbale n. 1 del 18.01.22 relativo all'apertura della documentazione inviata dal suddetto operatore;

Dato atto che il Responsabile del presente procedimento (ex Legge n° 241/90) è il Responsabile dell'U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari;

Dato atto della regolarità tecnica e della legittimità del presente atto;

Dato atto che il presente Decreto viene trasmesso alle strutture interessate a cura della struttura Decretante;

Per le motivazioni espresse nella parte narrativa;

DECRETA

1. l'approvazione del verbale n. 1 relativo all'apertura della documentazione riguardante l'organizzazione della campagna di sensibilizzazione e promozione della vaccinazione anti Sars-CoV 2 rivolta alla popolazione migrante presente sul territorio di competenza nell'ambito del progetto "Integration and Community Care for Asylum and Refugees in Emergency (I.C.A.R.E.)";
2. l'ammissione alle fasi successive, in coerenza con le risultanze istruttorie, trascritte a verbale, del seguente operatore concorrente:
 - Croce Rossa Italiana – Comitato di Pisa OdV, con sede in Pisa Via Castaldi n. 2, C.F. 93081060506 e P.IVA 02123620508;
3. di non accogliere, per le motivazioni citate in narrativa, la richiesta di partecipazione della Soc. Publi-peas S.r.l., e della Soc. Pirene S.r.l.;
4. di procedere alla pubblicazione del provvedimento nel profilo del committente sezione "Amministrazione Trasparente" sotto sezione "bandi e contratti";

5. di dare atto che il Responsabile del presente procedimento è il sottoscritto Dirigente e di dare atto che con la firma del presente Decreto si attesta altresì l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L. n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;
6. di dare incarico all'UOC Rapporti Istituzionali e Gestione Documentale Atti di pubblicare copia del presente atto all'Albo on line dell'Azienda;
7. di dare opportuna comunicazione del presente atto alle strutture interessate per gli adempimenti di loro competenza;
8. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale dell'Azienda, ai sensi dell'art. 42 comma 2 della LR 40/2005.

Il Responsabile del Procedimento
Dr. Franco Bensa

IL DIRETTORE U.O.C.
ACQUISIZIONE SERVIZI SOCIO-SANITARI
Dr. Franco Bensa

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: FRANCO BENSA

DATA FIRMA: 01/02/2022 10:03:29

IMPRONTA: 64643138326364393735313066343364653965616334623731306536656234303739363434386262